**Отчет**

**о деятельности финансово – казначейского управления администрации муниципального образования – Ухоловский муниципальный район Рязанской области**

**за 2014 год**

Отчет о результатах и основных направлениях деятельности финансово - казначейского управления администрации муниципального образования - Ухоловский муниципальный район Рязанской области (далее – ФКУ) подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Рязанской области от 11 сентября 2013 года № 251 «Об утверждении государственной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов на 2014 – 2016 годы», постановлением администрации Ухоловского муниципального района от 14 октября 2013 г. № 673 «Об утверждении муниципальной Программы Ухоловского муниципального района Рязанской области «Повышение эффективности бюджетных расходов на 2014-2016 годы», и сохраняет преемственность основных целей, задач и показателей эффективности работы ФКУ.

Постановлением главы муниципального образования – Ухоловский муниципальный район Рязанской области от 26.10.2011 г. № 630 «Об утверждении положения о финансово – казначейском управлении администрации муниципального образования – Ухоловский муниципальный район Рязанской области» ФКУ создано для реализации полномочий администрации Ухоловского муниципального района по решению вопросов местного значения в области формирования, исполнения бюджета муниципального образования - Ухоловский муниципальный район, контроля за исполнением данного бюджета, выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования, за счет средств бюджета муниципального образования, а также проведения единой финансовой политики на территории муниципального образования.

В рамках содействия обеспечению экономической, социальной и финансовой стабильности, ФКУ проводится взвешенная бюджетная политика, направленная на:

реализацию мер по дальнейшему развитию налогового потенциала Ухоловского муниципального района Рязанской области;

обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Ухоловского муниципального района Рязанской области с целью безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

повышение эффективности бюджетных расходов, доступности и качества бюджетных услуг;

оптимизацию бюджетной сети;

развитие информационной системы управления финансами в целях дальнейшего перехода на электронный бюджет.

**1. Основные направления деятельности ФКУ**

Основной целью деятельности ФКУ в 2014 году являлось проведение единой государственной финансовой, бюджетной и налоговой политики в Ухоловском муниципальном районе. Деятельность ФКУ в 2014 году была построена в соответствии со следующими целями:

1. Содействие развитию экономического и социального потенциала Ухоловского муниципального района.

2. Финансовое обеспечение муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового управления.

3. Совершенствование механизмов оказания финансовой помощи сельским поселениям Ухоловского муниципального района в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

Для достижения поставленных целей ФКУ решались следующие задачи:

своевременная и качественная подготовка проекта решения Ухоловской районной Думы Рязанской области «Об утверждении бюджета муниципального образования - Ухоловский муниципальный район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

обеспечение своевременного исполнения бюджета муниципального образования и формирования бюджетной отчетности за 2014 год;

дальнейшая реализация «Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы по Ухоловскому муниципальному району на 2014-2016 годы», утвержденного распоряжением администрации Ухоловского муниципального района от 30.10.2013 г. № 308-р;

повышение эффективности бюджетных расходов в рамках «Программы по повышению эффективности бюджетных расходов на 2014 – 2016 годы», утвержденной постановлением администрации Ухоловского муниципального района от 14.10.2013 г. №673;

участие в работе по составлению муниципальных программ;

повышение качества управления бюджетными средствами;

участие в работе по проведению оптимизации бюджетной сети и совершенствованию структуры органов местного самоуправления;

дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений;

сохранение умеренной долговой нагрузки в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ухоловского муниципального района;

развитие информационной системы управления финансами в целях дальнейшего перехода на электронный бюджет;

повышение качества документооборота в ФКУ.

В отчетном году ФКУ проводилась активная работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей бюджетный процесс и межбюджетные отношения в районе, что привело к повышению прозрачности бюджетного процесса. Разработано и принято 18 проектов решений Ухоловской районной Думы, 21 проек постановлений администрации Ухоловского муниципального района, 26 проектов распоряжений администрации Ухоловского муниципального района, 5 приказов ФКУ по финансовой деятельности.

**2. Деятельность в области бюджетной и налоговой политики**

В рамках содействия обеспечению экономической, социальной и финансовой стабильности**,** ФКУ проводилась взвешенная бюджетная политика, направленная на:

реализацию мер по сохранению и дальнейшему развитию налогового потенциала Ухоловского муниципального района;

обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета муниципального района с целью безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами;

повышение эффективности бюджетных расходов, доступности и качества бюджетных услуг;

создание условий для исполнения органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации Ухоловского муниципального района закрепленных за ними полномочий, стимулирование их социально-экономического развития;

оптимизацию бюджетной сети.

Проведение бюджетной политики ФКУ осуществлено путем реализации ряда мероприятий:

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации решение Ухоловской районной Думы Рязанской области «О бюджете муниципального образования – Ухоловский муниципальный район на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» принято 25 декабря 2013 года за № 104.

В течение 2014 года в решение о бюджете Ухоловского муниципального района на 2014 год вносились изменения. Бюджет на 2014 и плановый период 2015 -2016 год с учетом изменений утвержден в сумме 221 116 078 рублей 72 копейки, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 214 717 730 рублей 72 копейки. Размер дефицита определился в сумме 6 398 348 рублей 00 копеек.

Ниже представлены основные показатели исполнения бюджета муниципального образования – Ухоловский муниципальный район за 2014 год.

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Исполнение за 2013 год | Бюджетные уточненные назначения на 2014 год | Исполнение за 2014 год | % исполнения бюджетных назначений | Темп роста к 2013 году, % |
| Доходы, всего | 195 229.1 | 214 717.7 | 212 210.0 | 98.8 | 8.7 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 32 675.1 | 45 135.6 | 44 689.6 | 99.0 | 36.8 |
| безвозмездные поступления | 162 553.9 | 167 582.2 | 167 520.4 | 100.0 | 3.1 |
| Расходы | 195 905.4 | 221 116.1 | 209 887.4 | 94.9 | 7.1 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -676.3 | -6 398.4 | +2 322.6 | Х | Х |

В 2013 году была сохранена социальная направленность бюджета.

Расходы бюджета были направлены на безусловное исполнение обязательств по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений, реализацию программ модернизации образования, финансированию других социально – значимых расходов.

При исполнении бюджета Ухоловского муниципального района в 2014 году ФКУ обеспечено соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в полном объеме:

верхний предел муниципального внутреннего долга установлен на 01.01.2015 г. в сумме 6 738 000 рублей 00 копеек, что соответствует части 6 статьи 107 БК РФ;

предельный объем муниципального внутреннего долга не превышает ограничения (50 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных перечислений), установленные частью 3 статьи 107 БК РФ;

расходы на обслуживание муниципального долга соответствуют статье 111 БК РФ;

плановый объем дефицита составляет 5 % в доходах бюджета без учета безвозмездных поступлений.

2. Формирование доходной части бюджета Ухоловского муниципального района в 2014 году осуществлялось в соответствии с основными показателями социально- экономического развития Ухоловского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов. При расчете доходной части бюджета учитывались изменения и дополнения в налоговое и бюджетное законодательство, вступившие в действие или предполагаемые к принятию.

В общем объеме доходов бюджета Ухоловского муниципального района за 2014 год доля собственных доходов составила 22%.

Основным бюджетообразующим источником доходов продолжает оставаться налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в 2013 году составил 88 % .

В целях увеличения доходов бюджета муниципального образования:

- ежеквартально проводится мониторинг финансово-экономического состояния предприятий и организаций района;

- решением Ухоловской районной Думы принят коэффициент базовой доходности для пересчета суммы единого налога на вмененный доход на 2014 год, который увеличился на 6% по отношению к 2013 году;

- проводятся мероприятия с целью привлечения инвестиций, ведется строительство козоводческой фермы – на 34 рабочих места, оформляются земельные участки под строительство тепличного комплекса, что приведет к созданию 158 новых рабочих мест;

- проводятся совместные совещания с органами местного самоуправления с участием Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы по Рязанской области по увеличению налоговых поступлений в бюджетную систему;

- проведена работа в рамках Соглашений о взаимодействии между органами местного самоуправления и налоговыми органами по совершенствованию организации электронного документооборота;

- проводится работа с убыточными предприятиями, имеющими задолженность по налогам в бюджетную систему, выплачивающими заработную плату ниже минимального размера оплаты труда и допускающими задолженность по заработной плате, уплате налога на доходы физических лиц. Было проведено 9 заседания комиссии по рассмотрению платежеспособности предприятий муниципального образования – Ухоловский муниципальный район и 10 заседаний координационного Совета по труду муниципального образования – Ухоловский муниципальный район. В результате проведенных заседаний заслушано 32 индивидуальных предпринимателя и 44 физических лица, в результате чего была погашена задолженность на общую сумму 334.7 тыс. рублей;

- совершенствуется работа по повышению эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В районе действует 9 договоров аренды нежилых зданий, 434 договора аренды земельных участков, заключено 53 договора купли-продажи земельных участков. Всего в бюджет района поступило 1.3 млн.рублей;

- в целях повышения эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в адрес 17 индивидуальных предпринимателей направлены уведомления о погашении задолженности на сумму 45 181,0 тыс. рублей;

- решением Ухоловской районной Думы увеличена на 50% базовая ставка арендной платы за 1 кв.м недвижимого имущества в год;

- решением Ухоловской районной Думы изменен коэффициент функционального использования и целевого назначения земельных участков на территории Ухоловского муниципального района;

- на территории Ухоловского района ведется оформление в муниципальную собственность невостребованных земельных долей: получено свидетельство на право общедолевой собственности на 3 067.3 га., принято решение на 1 026.5 га., направлены исковые заявления в суд на 561,7 га.;

- среднегодовая заработная плата сложилась 17,9 тыс.рублей, что на 16,5% больше по отношению к 2013 году;

- Ухоловский центр поддержки предпринимательства принимал активное участие в дистанционном курсе обучения «Школа молодежного предпринимательства» на площадке Сбербанка России. Обучено 3 человека. Было выдано 9 микрозаймов под 12,25% годовых на 7,7 млн.рублей;

- реализуется программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в 2014 – 2018 годах. В рамках этой программы состоялся конкурс на получение грантов начинающим предпринимателям (2 человека).

3. С целью обеспечения сбалансированности бюджета Ухоловского муниципального района в 2014 году ФКУ было уделено особое внимание прогнозированию кассового исполнения бюджета Ухоловского муниципального района, усилению ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качеством составления кассового плана и соблюдение его показателей.

Составление и ведение кассового плана направлено на обеспечение ритмичного и сбалансированного исполнения бюджета Ухоловского муниципального района в течение года.

В целях обеспечения исполнения бюджета Ухоловского муниципального района ФКУ в 2014 году:

на основании бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Ухоловского муниципального района своевременно составлена и начальником ФКУ утверждена сводная бюджетная роспись на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;

обеспечено составление и ведение кассового плана бюджета Ухоловского муниципального района, являющегося наряду с бюджетной росписью одним из инструментов исполнения бюджета Ухоловского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

приказом ФКУ от 17.12.2013 г. № 11 «О сроках представления годовой бюджетной отчетностиглавными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами, администраторами доходов бюджета, государственными (муниципальными) бюджетными учреждениямиза 2013 год, месячной и квартальной отчетности в 2014 году» установлен строгий контроль за представлением бухгалтерской отчетности.

Для повышения качества управления бюджетными средствами ФКУ проводилась работа по совершенствованию управления муниципальным долгом Ухоловского муниципального района.

При этом руководствовались основным принципом долговой политики – проведение обоснованной политики заимствований при возникновении потребностей в заемных средствах, их привлечение на максимально выгодных для района условиях.

Муниципальный долг Ухоловского муниципального района на 31 декабря 2014 года по консолидированному бюджету составил 6 864 460 рублей 35 копеек ( в основном кредиты от кредитных организаций). В 2014 году привлечено коммерческих кредитов на сумму 4. 0 млн. рублей и бюджетных кредитов на сумму 0.5 млн. рублей.

Работа по оптимизации муниципального долга в 2013 году была направлена, прежде всего, на сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне и минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

Информация о величине муниципального долга Ухоловского муниципального района ежеквартально размещается на официальном сайте администрации Ухоловского муниципального района в сети «Интернет».

Необходимо отметить, что принятые ФКУ меры по привлечению заемных средств позволили не допустить в отчетном периоде кассовых разрывов в ходе исполнения бюджета и наличия просроченной кредиторской задолженности.

4. Управление муниципальными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики, основным результатом которой стало исполнение бюджетных обязательств, обеспечение сбалансированности бюджета Ухоловского муниципального района и эффективности расходования бюджетных средств, контроля за их целевым использованием.

В целях дальнейшего повышения качества управления муниципальными финансами, ФКУ совместно с главными распорядителями средств бюджета Ухоловского муниципального района осуществляет комплекс мероприятий по реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов на 2014-2016 годы, которые позволяют обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования, повысить качество бюджетного планирования, управления муниципальной собственностью, повысить степень прозрачности бюджетного процесса.

Совершенствование практики применения методов бюджетирования ориентированных на результат следует рассматривать как важный инструмент повышения эффективности муниципальных расходов. С целью повышения качества управления ресурсами, находящимися в распоряжении главных распорядителей бюджетных средств бюджета Ухоловского муниципального района, ФКУ проведен мониторинг качества финансового менеджмента за 2013 год.

Качество финансового менеджмента оценивалось по следующим направлениям: формирование бюджета; исполнение бюджета Ухоловского муниципального района в части расходов и доходов; учет и отчетность; оценка организации контроля.

5. В 2014 году ФКУ продолжена работа по оптимизации бюджетных расходов, как на районном уровне, так и на уровне поселений.

В соответствии с Соглашениями, заключенными администрациями сельских поселений и администрацией Ухоловского муниципального района ФКУ исполняло полномочия по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов четырех сельских поселений.

Ежемесячно проводился мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований сельских поселений. Результаты мониторинга являлись основанием для предоставления финансовой помощи. Это позволило обеспечить своевременное и в полном объеме финансирование первоочередных расходов бюджетов сельских поселений, выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг и др.

При условии выполнения бюджетного законодательства, рассматривалась возможность предоставления бюджетных кредитов из бюджета Ухоловского муниципального района. В результате, в 2014 году бюджету Ухоловского городского поселения был предоставлен кредит на подготовку к зимнему периоду в сумме 500.0 тыс. рублей, сельским поселениям выделена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в общем объеме 1 801.0 тыс. рублей.

**3. Своевременная и качественная подготовка проекта решения Ухоловской районной Думы о бюджете муниципального образования - Ухоловский муниципальный район на очередной финансовый год и плановый период**

В 2013 году для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ухоловского муниципального района бюджет Ухоловского муниципального района и бюджеты городского и сельских поселений составлены и приняты на трехлетний период 2014-2016 годов.

В рамках составления проекта бюджета Ухоловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, ФКУ разработаны Основные направления бюджетной и налоговой политики Ухоловского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, сформирован реестр принимаемых расходных обязательств, согласованы объемы бюджетных ассигнований, а также проведены иные мероприятия в соответствии с муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетный процесс в Ухоловском муниципальном районе.

В соответствии, c постановлением главы муниципального образования - Ухоловский муниципальный район от 13.10.2011 г. № 598 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета муниципального образования - Ухоловский муниципальный район на очередной финансовый год и плановый период» проведена работа с главными администраторами и распорядителями средств бюджета Ухоловского муниципального района по составлению проекта бюджета Ухоловского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

В соответствии решением Ухоловской районной Думы Рязанской области от 29.11.2013 г. № 100 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании - Ухоловский муниципальный район» (в новой редакции), проведены публичные слушания по проекту бюджета Ухоловский муниципального района на 2014 год и плановый период.

Бюджет Ухоловского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов был принят Ухоловской районной Думой 25 декабря 2013 года.

ФКУ была проведена большая работа по оказанию практической помощи в составлении проектов бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сельским поселениям.

Приказом ФКУ от 13.01.2014 г. № 3 утвержден Плана мероприятий по реализации бюджета.

Отчет об исполнении бюджета за 2014 год планируется к рассмотрению в апреле 2015 года.

**4. Казначейское исполнение бюджета в 2014 году**

Работа по кассовому исполнению бюджета Ухоловского муниципального района в 2014 году осуществлялась во взаимодействии со всеми участниками бюджетного процесса – органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации Ухоловского муниципального района, муниципальными казенными и бюджетными учреждениями, Отделом N 22 Управления Федерального казначейства по Рязанской области (далее Отдел № 22 УФК по Рязанской области).

Своевременно в соответствии с бюджетной росписью доводились бюджетные средства до главных распорядителей и получателей бюджетных средств. При этом в соответствии с установленным порядком обеспечивалось санкционирование расходов бюджета Ухоловского муниципального района.

За 2014 год обработано 14 490 заявок на кассовый расход главных распорядителей и получателей бюджетных средств консолидированного бюджета Ухоловского муниципального района, бюджетных учреждений, из которых по 420 заявкам (2.9 %) согласно порядку санкционирования было отказано. Кроме того, было принято и обработано 41 уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа, 2 уведомления об уточнении операций клиента, 488 заявок на получение наличных денег, 53 заявки на возврат, 229 запросов на аннулирование, сведений об операциях с целевыми субсидиями – 43, 4 перечня целевых субсидий, 126 протоколов.

По состоянию на 1 января 2014 года ФКУ обслуживало 95 лицевых счетов открытых бюджетным и казенным учреждениям в УФК по Рязанской области. В течение года в связи с оптимизацией бюджетной сети 1 лицевой счет был закрыт.

Совместно с УФК по Рязанской области своевременно разработаны и подписаны Соглашения и Регламенты по кассовому обслуживанию учреждений.

В целях достижения качественного представления обслуживаемыми главными распорядителями и получателями средств бюджета Ухоловского муниципального района, муниципальными бюджетными учреждениями Ухоловского муниципального района, платежных и иных документов для осуществления операций по лицевым счетам, специалистами отдела ФКУ систематически проводится методическая и консультационная помощь по работе в новых условиях.

Общее количество бюджетополучателей, представивших контракты на постановку на учет в период с 01.01.2014 по 31.12.2014 – 4. В 2014 году поставлено на учет 11 бюджетных обязательств, вытекающих из муниципальных контрактов на поставку продукции и договоров аренды, заключаемых учреждениями и подлежащих исполнению за счет средств консолидированного бюджета Ухоловского муниципального района, на сумму 16.7 млн. рублей. Принято заявок на перерегистрацию бюджетных обязательств – 2, на внесение изменений в бюджетное обязательство – 9.

При постановке на учет бюджетных обязательств осуществлялся предварительный контроль поступающих документов на соответствие требованиям законов и иных нормативных документов Российской Федерации, Рязанской области и Ухоловского муниципального района, а также текущий контроль за целевым использованием расходов получателей средств из бюджета Ухоловского муниципального района, бюджетов сельских поселений в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на отчетный период.

В 2014 году сотрудниками ФКУ осуществлялось сопровождение автоматизированной системы управления бюджетным процессом бюджета Ухоловского муниципального района («Бюджет КС»). Проводилось обучение работников сельских поселений и муниципальных учреждений Ухоловского муниципального района для работы с программными продуктами. Оказывалась консультативная помощь участникам и неучастникам бюджетного процесса по вопросам предоставления данных в электронном виде.

Проводились необходимые работы по настройке и обновлению программы СУФД для обмена электронными документами с территориальным органом Федерального казначейства в Ухоловском муниципальном районе. Проводилось тестирование промежуточных версий на предмет выработки и оптимизации методики кассового обслуживания бюджетных учреждений в 2014 году.

**5.Организационные мероприятия, осуществляемые ФКУ**

ФКУ в 2014 году были организованы и проведены следующие мероприятия:

Проводилась работа покоординации деятельности сельских поселений по вопросу утверждения, исполнения бюджетов поселений, внесению в них изменений и контролю за исполнением данных бюджетов. В 2014 году все сельские поселения заключили соглашения с администрацией Ухоловского муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий, в частности, по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов поселений. Самостоятельно формирует и исполняет бюджет городское поселение.

Ежеквартально на совещаниях с главами администраций поселений обсуждается вопрос по исполнению бюджетов поселений, а также рассматривались вопросы по доходам, по принятию мер, по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, снижению задолженности в бюджетную систему.